



PAB

**POLICE
ACCOUNTABILITY
BOARD**

Transparencia de los datos policiales

Una propuesta de cambio

Tabla de contenidos

¿Qué es una propuesta de cambio?	3
Recomendaciones de política del JRP	3
Transparencia de los datos policiales: Una propuesta de cambio.....	3
Resumen Ejecutivo	4
Transparencia de datos en el Departamento de Policía de Rochester	4
Recomendaciones de la JRP sobre la transparencia de los datos.....	4
Recomendaciones del Índice de Transparencia de los Datos Policiales	5
Recomendaciones de liderazgo sobre transparencia de datos	11
Datos presupuestarios comparativos.....	11
Conducción en persecución o Datos de persecución	12
Auditorías de integridad de datos	12
Preguntas y Recursos.....	13
¿Publicará el Consejo de Rendición de Cuentas de la Policía sus propios datos?	13
¿Cómo ha calculado la JRP la puntuación de la transparencia de los datos policiales? 13	
¿Por qué la JRP recomienda los datos a nivel de incidente?	13
¿Qué información demográfica debe comunicar RPD?	14
¿Cómo puede el público tener acceso a los datos existentes de RPD?	14
¿Existen buenos ejemplos de transparencia de los datos policiales?.....	15
Apéndice 1: Elementos de la recopilación de datos sobre el uso de la fuerza del FBI.....	16
Apéndice 2: Elementos de la recogida de datos de la RIPA de California	17
Apéndice 3: Tabla comparativa de índice de transparencia de los datos policiales.....	18

¿Qué es una propuesta de cambio?

Recomendaciones de política del JRP

Conforme al Artículo 18-5(K)(1) de la Carta de la Ciudad, la Junta de Responsabilidad Policial revisará y evaluará las políticas, procedimientos, patrones y prácticas del RPD y recomendará cambios con el aporte de la comunidad. En abril de 2021, la JRP votó para ejecutar este deber con un proceso llamado Propuestas de Cambio. Una Propuesta de Cambio es un proceso impulsado por la comunidad y los datos donde la JRP hace recomendaciones formales para cambiar las políticas y prácticas que afectan al Departamento de Policía de Rochester.

De conformidad con el artículo 18-5(K)(2) de la Carta Municipal, la JRP enviará recomendaciones políticas al Jefe de Policía, al Alcalde y al Consejo Municipal. La JRP también publicará las recomendaciones políticas en nuestro sitio web, rocpab.org.

De conformidad con el artículo 18-5(K)(4) de la Carta Municipal, el Jefe de Policía deberá responder a la JRP, al Alcalde y al Ayuntamiento en un plazo de 30 días. Esta respuesta por escrito debe incluir una explicación de por qué el Jefe está de acuerdo o en desacuerdo con las recomendaciones.

De conformidad con el artículo 18-5(K)(5) de la Carta Municipal, si el Jefe de Policía está de acuerdo con una recomendación, deberá proporcionar un calendario de implementación.

De conformidad con el artículo 18-5(K)(6) de la Carta Municipal, la JRP hará un seguimiento de la aplicación de las recomendaciones políticas en nuestro sitio web, rocpab.org.

Transparencia de los datos policiales: Una propuesta de cambio

Esta Propuesta de Cambio hace recomendaciones formales sobre la recogida y comunicación de información acerca de lo que hace la policía. La Junta de Responsabilidad Policial publicó el borrador de "Transparencia de los datos policiales: Una Propuesta de Cambio" en inglés y español el 26 de septiembre de 2022. El periodo de aportaciones públicas se extendió originalmente desde el 26 de septiembre de 2022 hasta el 26 de octubre de 2022, pero se amplió hasta el 24 de enero de 2023. La JRP recogió comentarios en múltiples formatos: formulario en línea, correo electrónico, comentarios en el sitio web, teléfono, sesiones de opinión presenciales y virtuales. Cincuenta y siete personas participaron en el proceso de comentarios públicos. Esta versión final de la propuesta de cambio tiene en cuenta esos comentarios.

La Junta de Responsabilidad Policial votó a favor de aprobar esta Propuesta de Cambio el Día del Mes de 2023. La propuesta de cambio se publicó en nuestro sitio web, rocpab.org, y se transmitió al Jefe de Policía, al Alcalde y al Consejo Municipal el día del mes de 2023.

Resumen Ejecutivo

Transparencia de datos en el Departamento de Policía de Rochester

No podemos mejorar lo que no medimos. Tanto los civiles como los responsables de la toma de decisiones pueden utilizar los datos policiales como herramienta de evaluación y rendición de cuentas. Este análisis de los recursos disponibles públicamente del Departamento de Policía de Rochester revela que el RPD no se adhiere sistemáticamente a las mejores prácticas de transparencia de datos. En general, Rochester obtiene un rendimiento medio entre 94 localidades en el Índice de Transparencia de Datos Policiales, elaborado por el Instituto Vera de Justicia.¹

La Junta de Responsabilidad Policial recomienda que el Departamento de Policía de Rochester implemente los cambios enumerados a lo largo de esta propuesta para cumplir con su objetivo declarado de "mejorar el portal de datos abiertos de RPD y proporcionar una mayor transparencia e intercambio de datos con el público".²

Recomendaciones de la JRP sobre la transparencia de los datos

Para mejorar la confianza pública y ofrecer mejor información al público, la Junta de Responsabilidad Policial recomienda que el Departamento de Policía de Rochester:

- Asegurarse de que todos los conjuntos de datos públicos estén actualizados y sean legibles por máquinas, proporcionando los datos en un formato accesible con programas informáticos disponibles en el mercado, como .csv;
- Incluir en el portal de datos abiertos conjuntos de datos sobre denuncias de mala conducta policial, casos de oficiales que disparan armas de fuego, uso de la fuerza, detenciones, llamadas de servicio, identificaciones de tráfico y de peatones, e informes sobre delitos;
- Informar a nivel de incidentes sobre todos los conjuntos de datos, incluyendo: ubicación, hora, información demográfica y elementos específicos de los conjuntos de datos enumerados en este informe;
- Codificar todos los datos sobre incidentes y los relacionados con los oficiales con identificadores únicos que permitan a los usuarios vincular los conjuntos de datos;
- Evaluar continuamente los conjuntos de datos para que se adhieran a las mejores prácticas, utilizando como guía el Índice de Transparencia de los Datos Policiales y ejemplos de otros organismos;
- Contratar a una agencia externa para que lleve a cabo auditorías periódicas de la integridad de los datos.

Basándose en la calidad de los recursos existentes del RPD, como el conjunto de datos sobre delincuencia, es evidente que el RPD tiene el capital humano, la tecnología y los datos sin procesar requeridos para aplicar estas recomendaciones.

¹ Police Data Transparency Index. Vera Institute of Justice. <https://policetransparency.vera.org/>

² City of Rochester Proposed Budget for 2022-23

Recomendaciones del Índice de Transparencia de los Datos Policiales

La mayoría de los departamentos de policía publican datos sobre sus políticas y actividades, pero la calidad de los datos varía. El Instituto Vera de Justicia ha elaborado un Índice de Transparencia de los Datos Policiales para medir la transparencia de los datos en los departamentos de policía de todo Estados Unidos. Según Vera, una buena transparencia de los datos "permite a la gente ver la actividad policial que se desarrolla en sus comunidades y puede respaldar los esfuerzos para que los oficiales del orden rindan cuentas de sus actos."³

El Índice de Transparencia de los Datos Policiales califica los lugares en función de la accesibilidad y facilidad de uso de los datos a disposición del público en diez categorías: denuncias por mala conducta policial, casos de oficiales que disparan armas de fuego, uso de la fuerza, detenciones, llamadas de servicio, paradas de tráfico y de peatones, adiestramiento, informes sobre delitos, información de contacto y políticas departamentales. El Instituto Vera de Justicia no calificó a Rochester en el Índice de Transparencia de los Datos Policiales, pero verificó el cálculo de la JRP. Puede descargar el archivo de calculación en rocpab.org.

A continuación, se presenta una auditoría y un análisis por categorías, así como recomendaciones para su implantación.

Categoría de Data	RPD Puntuación	Puntuación media	Puntuación Alta	Agencia de Alta Puntuación
Puntuación General	42	41	70	Chicago Police Department
Denuncias por Mala Conducta Policial	54	32	89	New Orleans Police Department
Casos de Agentes que Disparan Armas de Fuego	0	0	88	Portland Police Bureau
Uso de la Fuerza	0	44	90	Dallas Police Department
Detenciones	34	0	77	Colorado Springs Police Department
Llamadas de Servicio /911	31	31	88	City of Detroit
Paradas de Tráfico/Peatones	0	0	87	Fresno Police Department
Adiestramiento	100	100	100	56 de 94 locations
Informes Sobre Delitos	70	45	81	Cincinnati Police Department
Información de Contacto de la Policía	100	81	100	Fairfax County Police Department
Políticas Departamentales	100	100	100	86 de 94 locations

³ The Police Data Transparency Index Factsheet. <https://policetransparency.vera.org/PTI-factsheet.pdf>

Puntuación General

RPD Puntuación: 42/100

La puntuación global en transparencia de datos del Departamento de Policía de Rochester, de 42, muestra que el desempeño de Rochester es bajo en comparación con un nivel ideal de transparencia de datos, pero medio en comparación con otras ciudades del país. La puntuación global de 42 sitúa a Rochester en la media de las 94 localidades del Índice de Transparencia de Datos Policiales.

Los datos publicados por el RPD carecen del nivel de detalle necesario para llevar a cabo análisis significativos del adiestramiento, las actividades y los resultados de la policía. Unos datos más sólidos permitirían a los ciudadanos de Rochester supervisar y evaluar las prácticas de RPD, el cumplimiento de las políticas y las posibles patrones de actuación policial no equitativa.

Denuncias por mala conducta policial

RPD Puntuación: 54/100

La información sobre la mala conducta policial revela hasta qué punto los oficiales de policía cumplen las leyes, las políticas del departamento y las normas de la comunidad. Un conjunto de datos sólido sobre las denuncias de mala conducta policial permitiría al público evaluar los patrones de mala conducta y disciplina. El público puede ver si la disciplina varía en función de la demografía de los oficiales o de los civiles, de la fuente de la queja (interna o externa) o de algún otro factor.

RPD ha publicado tres recursos distintos para las quejas sobre la mala conducta de los oficiales: La Base de Datos de Disciplina de RPD,⁴ el Conjunto de Datos de Revisión Civil,⁵ y los informes anuales de la Sección de Estándares Profesionales (PSS, por sus siglas en inglés).⁶ Cada recurso tiene un formato diferente, y ningún conjunto de datos proporciona una imagen completa de la mala conducta de los oficiales. La puntuación de 54 refleja el recurso con la puntuación más alta, el conjunto de datos de revisión civil. La JRP recomienda que RPD racionalice todos los datos de quejas.

La JRP también está obligada a divulgar información sobre las denuncias. Los elementos de datos requeridos por JRP son más extensos que nuestra recomendación para RPD.⁷

Recomendación de la JRP: El RPD mantiene una base de datos actualizada y descargable de denuncias con información a nivel de incidente, incluyendo: fuente de la denuncia (interna o externa), localización (sección del RPD, ronda, código postal), tiempo (suceso, denuncia, investigación), datos demográficos de oficiales y civiles, categoría de la denuncia, denuncia específica, resultado de la investigación, disciplina, disposición final, estado de la apelación.

⁴ City of Rochester Police Department Discipline Database. <https://www.cityofrochester.gov/policediscipline/>

⁵ Civilian Review Open Data. <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/datasets/rpdny::civilian-review-open-data/explore>

⁶ RPD Professional Standards Section Annual Reports <https://www.cityofrochester.gov/PSSAnnualReports/>

⁷ City Charter § 18-11

Casos de agentes que disparan armas de fuego.....**RPD Puntuación: 0/100**

Hay situaciones en las que los casos de oficiales que disparan armas de fuego podrían no estar recogidos en los datos sobre uso de la fuerza. Un conjunto de datos de este tipo informaría de las descargas accidentales y de los casos en los que se dispara un arma de fuego, pero no se da en el blanco. Los datos que reflejen todas las descargas podrían ayudar a evaluar el adiestramiento y la implementación de las políticas sobre armas de fuego, la frecuencia de las descargas accidentales y los patrones de uso de las armas de fuego por parte de los oficiales individuales.

No se ha podido localizar ningún recurso del RPD sobre el tema de los disparos de armas de fuego por parte de los oficiales.

Recomendación de la JRP: Que el RPD cree un conjunto de datos actualizados y descargables sobre disparos de armas de fuego por parte de oficiales con información a nivel de incidente, incluyendo: víctimas mortales, justificación, disparos accidentales, grabaciones de cámaras corporales, ubicación (código postal), hora, datos demográficos de oficiales y civiles.

Uso de la fuerza.....**RPD Puntuación: 0/100**

Los datos sobre el uso de la fuerza revelarían con qué frecuencia y en qué circunstancias los oficiales del RPD utilizan la fuerza. RPD exige que la fuerza se aplique de forma adecuada en función de la totalidad de las circunstancias conocidas. Con el acceso a la información sobre las circunstancias, el público podría medir si la fuerza fue adecuada. También ayudaría a evaluar posibles patrones de desigualdad policial en el uso de la fuerza.

No se ha podido localizar ningún recurso del RPD sobre el tema del uso de la fuerza. El FBI incluye al RPD como participante en su programa de recopilación de datos sobre el uso de la fuerza, que requiere incluso más elementos de datos que los que recomienda Vera. La JRP recomienda que el RPD comunique inmediatamente los mismos elementos de datos que figuran en el programa nacional de recopilación de datos sobre el uso de la fuerza. Los elementos de datos específicos se enumeran en la página web del FBI para la recopilación de datos sobre el uso de la fuerza y en el Apéndice 1 de este informe.⁸

Recomendación de la JRP: Que el RPD cree un conjunto de datos actualizados y descargables sobre el uso de la fuerza con información a nivel de incidente, incluyendo: los elementos de datos enumerados en el Apéndice 1 e información sobre una revisión interna del incidente.

Detenciones.....**RPD Puntuación: 34/100**

La información sobre detenciones revelaría pautas en la respuesta de la RPD a la delincuencia. La comunidad podría controlar si las detenciones varían en función del delito y si esas variaciones se ajustan a las necesidades de la comunidad. Los datos de detenciones por incidentes también ayudarían a evaluar posibles patrones de actuación policial no equitativa.

⁸ National Use of Force Data Collection. <https://www.fbi.gov/services/cjis/ucr/use-of-force>

En la actualidad, el RPD enumera el número total de detenciones por año en el informe anual del departamento.⁹

Recomendación de la JRP: Que el RPD cree un conjunto de datos de detenciones actualizados y descargables con información a nivel de incidente, incluyendo: cargo de la detención, uso de la fuerza, uso de la detención por higiene mental, ubicación (código postal), hora, datos demográficos del agente y del civil.

Llamadas de servicio/911 y 311..... **RPD Puntuación: 31/100**

La información sobre las llamadas de servicio permitiría al público controlar el nivel y el tiempo de respuesta de la policía a diferentes tipos de solicitudes. RPD utiliza el número y la duración de las llamadas de servicio para determinar la carga de trabajo de los oficiales de patrulla. Hacer públicos estos datos permitiría a los rochesterianos evaluar si la respuesta de RPD a las llamadas se ajusta a las necesidades de la comunidad. Esta información también podría vincularse a otros conjuntos de datos, como las detenciones y el uso de la fuerza, para evaluar posibles patrones de desigualdad policial.

En la actualidad, el RPD indica el número total de llamadas de servicio por año en el informe anual del departamento.¹⁰

Recomendación de la JRP: Que el RPD cree una base de datos actualizada y descargable de llamadas de servicio con información a nivel de incidente, incluyendo: ubicación (código postal), hora (origen, envío, cierre), iniciada por un agente o un civil, tipo de llamada, resultado del envío, resultado, nivel de prioridad, envío del Equipo de Personas en Crisis de la Ciudad de Rochester (PIC, por sus siglas en inglés), envío del Equipo de Intervención Forense del Condado de Monroe (FIT, por sus siglas en inglés).

Paradas de tráfico/peatones..... **RPD Puntuación: 0/100**

Las paradas de tráfico son los encuentros más comunes entre la policía y los civiles, pero la policía también para a ciclistas y peatones.¹¹ Los oficiales del RPD pueden utilizar una parada de tráfico para llevar a cabo una investigación adicional, siempre y cuando el agente tenga motivos probables para creer que se ha producido una infracción de tráfico.¹² El acceso a los datos sobre tráfico, ciclistas y peatones arrojaría luz sobre la frecuencia con que la policía detiene a las personas y ayudaría a evaluar posibles patrones de actuación policial no equitativa..

No se ha podido localizar ningún recurso de RPD sobre el tema de las paradas de tráfico, ciclistas y peatones.

⁹ Rochester Police Department Annual Reports (page 24) <https://www.cityofrochester.gov/rpdannualreports/>

¹⁰ Annual Reports – Rochester Police Department (page 23). <https://www.cityofrochester.gov/rpdannualreports/>

¹¹ Contacts Between Police and the Public, 2018. <https://bjs.ojp.gov/content/pub/pdf/cbpp18st.pdf>

¹² RPD L-72-22 Pretextual Vehicle and Traffic Stops. <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/documents/rpdny:l-72-22-pretextual-vehicle-and-traffic-stops/explore>

En 2020, la JRP recomendó que el RPD recopilara y publicara información sobre la aplicación de infracciones de bajo nivel y los controles y cacheos.¹³ El estado de California ha puesto en marcha la recogida y notificación de este tipo de información a través de la Ley de perfiles raciales y de identidad (RIPA, por sus siglas en inglés), que ha permitido analizar las disparidades raciales en la actuación policial.¹⁴

La JRP recomienda que el RPD comunique inmediatamente los mismos elementos de datos que figuran en la RIPA, si se recogen, y que trabaje para recoger y comunicar todos los elementos de datos de la RIPA en el plazo de un año. Los elementos de datos específicos se enumeran en el sitio web del Departamento de Justicia de California y en el Apéndice 2 de este informe.

Para más información sobre datos demográficos, véase la página 13 de este informe.

Recomendación de la JRP: Que el RPD cree un conjunto de datos actualizados y descargables sobre paradas de tráfico, ciclistas y peatones con información a nivel de incidentes que figure en el apéndice 2.

Adiestramiento

RPD Puntuación: 100/100

El acceso a los materiales de adiestramiento del RPD permite al público examinar la naturaleza, el alcance y el calendario de la formación policial. Esta información ayuda al público a evaluar la conducta policial teniendo en cuenta los mandatos de formación específicos. Los oficiales suelen recibir formación como medida disciplinaria por mala conducta. La información sobre el contenido y la frecuencia de dicha formación permite al público evaluar la eficacia de este método disciplinario.

Los boletines de adiestramiento pueden consultarse en el portal de datos abiertos.

Recomendación de la JRP: Que el RPD publique los horarios y el material de los adiestramientos en vivo o en línea.

¹³ Police Reform and Reinvention Collaborative, *Community Response to Governor Cuomo's Executive Order 203*, Appendix C pg 26. <https://www.cityofrochester.gov/executiveorder203/>

¹⁴ Emily Owens and Jaclyn Rosenquist, Racial and Identity Profiling act (RIPA) in the Los Angeles Police Department (2020).

Informes sobre delito

RPD Puntuación: 70/100

El acceso a los materiales de adiestramiento de RPD permite al público examinar la naturaleza, el alcance y el calendario del adiestramiento policial. Esta información ayuda al público a evaluar la conducta policial teniendo en cuenta los mandatos de adiestramientos específicos. Los oficiales suelen recibir adiestramiento como medida disciplinaria por su mala conducta. La información sobre el contenido de dicho adiestramiento permite al público evaluar la eficacia de este método de disciplina.

El conjunto de datos sobre delincuencia es el de mayor puntuación del sitio web del RPD. Este conjunto de datos descargable se actualiza a diario o casi a diario y contiene hasta 37 elementos sobre cada incidente.

El conjunto de datos va acompañado de una herramienta con visualizaciones de datos, mapas y análisis descriptivos de la delincuencia en Rochester.¹⁵

Recomendación de la JRP: Que el RPD mantenga el actual conjunto de datos actualizados y descargables sobre delincuencia con información adicional a nivel de incidente, incluyendo: lugar, hora, datos demográficos (agente, víctima, acusado), cargo.

Información de contacto de la policía

RPD Puntuación: 100/100

No todas las comunicaciones con la policía requieren una llamada al 911 o al 311. Al proporcionar la información de contacto de departamentos y empleados específicos, RPD puede desviar llamadas de servicio que de otro modo serían innecesarias. Este acceso a la información muestra la voluntad del RPD de comprometerse con la comunidad fuera de las investigaciones y la respuesta a las emergencias.

De las 94 localidades del Índice de Transparencia de Datos Policiales, sólo dos obtuvieron 100 puntos. RPD es líder en compartir la información de contacto de cada oficina de la sección y en listar a los oficiales específicos que actúan como enlaces de la comunidad para ciertas poblaciones, como las comunidades de sordos y LGBTQ+.¹⁶

Recomendación de la JRP: Que RPD añada un correo electrónico de contacto para las oficinas de sección.

¹⁵ Rochester, NY Crime. <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/pages/crime>

¹⁶ Contact Information – Rochester Police Department <https://www.cityofrochester.gov/article.aspx?id=8589935972>

El acceso público a las políticas del RPD es una herramienta vital para la responsabilidad. Los ciudadanos deben poder revisar las políticas para discernir si las acciones de los oficiales de policía cumplen con la política del departamento. Cuando los miembros de la comunidad entienden qué conducta policial es aceptable según la política, es más fácil identificar la mala conducta. El acceso a la información sobre cómo cambian las políticas a lo largo del tiempo también permitiría a la comunidad juzgar si las políticas del RPD se ajustan a las normas e ideales sociales contemporáneos.

Las políticas del RPD pueden encontrarse en las órdenes generales, los procedimientos operativos estándar y los manuales en el portal de datos abiertos.¹⁷

Recomendación de la JRP: Que el RPD implemente un sistema de control de versiones que rastree los cambios específicos en las normas, reglamentos y órdenes. Además, JRP recomienda que el RPD mantenga versiones históricas de las normas, reglamentos y órdenes para permitir el análisis de los cambios a lo largo del tiempo.

Recomendaciones de liderazgo sobre transparencia de datos

Para que el Departamento de Policía de Rochester se convierta en líder en transparencia de datos, también debería publicar y actualizar periódicamente datos adicionales en su portal de datos abiertos. La Junta de Responsabilidad Policial recomendó una serie de iniciativas de datos en un informe de 2020. A continuación, se presentan tres iniciativas de alta prioridad que la JRP recomienda al RPD implementar.

Datos presupuestarios comparativos

El presupuesto anual del RPD suele representar alrededor del 20% del presupuesto total de la ciudad de Rochester. La información detallada sobre el presupuesto de la policía permitiría a los ciudadanos de Rochester supervisar las operaciones y los niveles de personal del RPD. Los datos presupuestarios y de personal específicos de cada programa también revelarían las prioridades de seguridad pública del RPD. Parte de la información sobre el presupuesto de la policía está disponible en el informe presupuestario de la ciudad, un documento que abarcaba 600 páginas en 2022, pero los datos no son legibles por máquina.¹⁸

Recomendación de la JRP: Que el RPD cree conjuntos de datos presupuestarios actualizados y descargables con información para cada división o unidad, que incluyendo: el personal y los costos asociados, el número y los costos asociados de los equipos (es decir, pistolas, TASERs, ShotSpotter, KIPs, herramientas de vigilancia electrónica, drones, carros, tanques, helicópteros), contratos completos con proveedores externos.

¹⁷ RPD Open Data Portal. <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/>

¹⁸ City of Rochester Proposed Budget for 2022-23

Conducción en persecución o Datos de persecución

Los oficiales del RPD están autorizados a participar en persecuciones, o persecuciones en carro, en respuesta a ciertos presuntos delitos graves.¹⁹ Los agentes están obligados a tener en cuenta las condiciones ambientales y de seguridad específicas antes de iniciar una persecución. Si bien es legal, la conducción en persecución es intrínsecamente insegura en los vecindarios de la ciudad, y puede causar lesiones o la muerte a los oficiales, los sujetos y otras personas no relacionadas. RPD recoge la información sobre cada persecución en la forma RPD 1408.²⁰

Recomendación de la JRP Que el RPD cree un conjunto de datos de persecuciones actualizados y descargables con información a nivel de incidente, que incluyendo: fecha, hora, ubicación (código postal), motivo de la persecución, velocidad del vehículo perseguidor (policía y vehículo perseguido), accidentes, costo de las reparaciones, lesiones (agente, transeúnte, sujeto).

Auditorías de integridad de datos

Para proporcionar una verdadera sensación de transparencia en la comunidad, los datos del RPD a disposición del público deben reflejar con exactitud la realidad de las interacciones de los oficiales con el público. En 2022, un equipo de periodistas de investigación e investigadores descubrió que los oficiales del Departamento de Policía de Búfalo no registraban datos sobre la raza en una cuarta parte de las identificaciones de tráfico.²¹ Del mismo modo, en 2019, la Oficina del Inspector General de la Comisión de Policía de Los Ángeles revisó las grabaciones de las cámaras corporales de 102 paradas de tráfico iniciadas por oficiales seleccionados al azar. Descubrieron que solo el 60 % de los formularios asociados a las paradas iniciadas por oficiales eran totalmente precisos.²²

Recomendación de la JRP: Que el RPD contrate a una agencia externa para llevar a cabo auditorías periódicas de la integridad de los datos, comparando una muestra al azar de los datos disponibles públicamente con las grabaciones de las cámaras corporales.

¹⁹ Rochester Police Department G.O. 530 Pursuit Driving

²⁰ A copy of from 1408 is appended to Rochester Police Department G.O. 530 Pursuit Driving

²¹ WIVB, *Critics say Buffalo Police's traffic enforcement targets minorities – and there's data that supports their claims.* <https://www.wivb.com/news/investigates/buffalo-police-tickets-traffic-enforcement-targets-blaminorities-and-theres-data-that-supports-their-claims/>

²² Lost Angeles Police Commission, *Review of Stops Conducted by the Los Angeles Police Department in 2019.* https://www.oig.lacity.org/files/uqd/b2dd23_d3e88738022547acb55f3ad9dd7a1dcb.pdf

Preguntas y Recursos

¿Publicará el Consejo de Rendición de Cuentas de la Policía sus propios datos?

Sí. La JRP está obligada a publicar informes mensuales, trimestrales y anuales en nuestro sitio web. La JRP también está obligada a comunicar información sobre los incidentes relacionados con las denuncias, incluyendo: número de seguimiento público, categoría de la denuncia, hora, lugar, imágenes de vídeo, información demográfica del denunciante (edad, raza, sexo), información demográfica del oficial (rango, raza, sección, sexo), presencia de testigos, uso de la fuerza, descarga de armas de fuego, lesiones, atención médica.

La JRP también está obligada a publicar información sobre el proceso de quejas, incluyendo: índices de quejas y sostenimiento por sección del RPD, consistencia de las decisiones disciplinarias entre la JRP y el RPD, tipo de sanciones impuestas y decididas, número de casos revisados por la JRP, número de quejas no investigables, duración de todo el proceso de quejas, número de denunciantes que presentan una notificación de reclamación contra la Ciudad mientras su queja estaba siendo considerada por la JRP.²³

¿Cómo ha calculado la JRP la puntuación de la transparencia de los datos policiales?

El Vera Institute of Justice proporciona materiales de código abierto para replicar la metodología del Índice de Transparencia de Datos Policiales.²⁴ Con esta metodología, la JRP midió la disponibilidad (presencia de los datos en la web, posibilidad de descarga) y la accesibilidad (formato de archivo de los datos, inclusión de datos demográficos, frecuencia de las actualizaciones, etc.) de los datos del RPD para producir una subpuntuación para cada categoría de datos.²⁵ Las subpuntuaciones se presentan como una proporción del total de puntos posibles para cada categoría. Para calcular la puntuación global, "Vera ha considerado las puntuaciones parciales de cada tipo de datos en función de su importancia y ha calculado una puntuación total sobre 100." Usted puede obtener más información sobre el Índice de Transparencia de los Datos Policiales en el sitio web de Vera, <https://policetransparency.vera.org>.

¿Por qué la JRP recomienda los datos a nivel de incidente?

Todos los departamentos de policía están obligados a comunicar cierta información sobre el personal y las actividades a nivel estatal y federal. El FBI presenta gran parte de los datos de este Programa de Información Uniforme sobre la Delincuencia en su Explorador de Datos sobre la Delincuencia. Desde 2021, el FBI ha exigido a los departamentos de policía que reporten cierta información sobre cada incidente catalogado como delito, pero el RPD aún no ha

²³ City Charter § 18-11

²⁴ Vera Institute of Justice Methodology for Police Data Transparency Index. <https://policetransparency.vera.org/#/Methodology>

²⁵ PDTI Scoring Metric Rochester PD <https://www.rocpab.org/wp-content/uploads/2022/08/PDTI-Scoring-Metric-Rochester-PD.xlsx>

participado.²⁶ Con este sistema de notificación basado en incidentes, cualquier persona puede decidir el nivel de agregación que desea analizar al revisar los datos sobre delincuencia.

En la actualidad, el RPD tiene un sólido conjunto de datos sobre delincuencia basados en incidentes, pero la información basada en incidentes es útil para realizar análisis que van más allá del tema de la delincuencia. Las recomendaciones de la JRP en materia de datos se basan en la "información a nivel de incidentes", que permitiría a la comunidad de Rochester medir la actividad policial de forma más exhaustiva. Al mismo tiempo, la divulgación de información a nivel de incidentes puede causar problemas de privacidad. Las recomendaciones de la JRP no incluyen datos identificativos como nombres y direcciones para preservar la privacidad de las personas.

El tema de la agregación es un componente importante de la recogida de datos y la elaboración de informes. Cuando se agregan los datos, sólo se informa de un resumen o del número total de un suceso. Por ejemplo, actualmente el RPD comunica los datos sobre detenciones de forma agregada, es decir, el número total de detenciones cada año. Los civiles podrían preguntarse si el RPD efectúa detenciones a ritmos diferentes en los distintos barrios, o por alguna otra categoría. Cuando analizamos datos teniendo en cuenta categorías específicas, decimos que los datos están "desglosados por" la categoría de interés. En el ejemplo anterior, estaríamos buscando datos de detenciones desglosados por barrios.

¿Qué información demográfica debe comunicar RPD?

La JRP recomienda que RPD siga los requisitos de información demográfica establecidos en la Ley de Perfiles Raciales y de Identidad de California (RIPA), incluyendo: raza y etnia percibidas, género percibido, persona percibida como LGBTQ, fluidez limitada en inglés percibida, discapacidad percibida o conocida.²⁷ Los oficiales de RPD completarían un formulario después de producirse una parada. Los oficiales toman decisiones a diario basándose en sus percepciones. Es importante que los oficiales documenten sus percepciones, ya que permite una medición sistemática de la elaboración de perfiles y la actuación policial no equitativa. Mediante la recopilación de estos datos, podemos medir y abordar las disparidades en la actuación policial.

¿Cómo puede el público tener acceso a los datos existentes de RPD?

El RPD publica datos en su portal de datos abiertos, donde cualquiera puede consultar documentos del departamento como órdenes generales, procedimientos operativos estándar, manuales de adiestramiento, revisiones de programas y memorandos de entendimiento. El RPD también publica conjuntos de datos, mapas y análisis en el portal de datos abiertos. La página web del Departamento de Policía de la ciudad de Rochester proporciona otra información, como la organización de las oficinas, datos de contacto e informes departamentales. Los individuos también pueden solicitar información específica de RPD a través de la Ley de Libertad de Información del Estado de Nueva York.

²⁶ National Incident-Based Reporting System (NIBRS). <https://www.fbi.gov/services/cjis/ucr/nibrs>

²⁷ Racial and Identity Profiling Act (RIPA). California Commission on Peace Officer Standards and Training. <https://post.ca.gov/Racial-and-Identity-Profiling-Act>

En el Presupuesto 2022-23, la Oficina del Jefe del RPD enumera como objetivo "Mejorar el portal de datos abiertos del RPD y proporcionar una mayor transparencia e intercambio de datos con el público. Mejorar una plataforma externa para la difusión y el análisis de datos". Las recomendaciones de este informe ayudarían a alcanzar este objetivo reforzando un recurso ya de por sí valioso.

¿Existen buenos ejemplos de transparencia de los datos policiales?

El Instituto Vera de Justicia proporciona enlaces a todas las fuentes de datos del Índice de Transparencia de los Datos Policiales. Para comparar los recursos proporcionados por el RPD con los de mayor puntuación en el Índice de Transparencia de los Datos Policiales, consulte la Tabla comparativa del Índice de Transparencia de los Datos Policiales, que figura como Apéndice 3 de este informe.

Apéndice 1: Elementos de la recopilación de datos sobre el uso de la fuerza del FBI

Información del incidente

- Fecha y hora
- Número total de oficiales que aplicaron la fuerza
- Número de oficiales del organismo informador que aplicaron la fuerza
- Lugar
- Tipo de lugar (calle, empresa, domicilio, etc.)
- ¿Se acercaron los oficiales a los sujetos?
- ¿Fue un incidente de emboscada?
- ¿Se consultó a un supervisor o a un oficial superior durante el incidente?
- Motivo del contacto inicial (patrulla rutinaria, parada de tráfico, etc.)
- Si el contacto inicial se debió a una actividad ilícita, ¿cuál fue el delito más grave del que se sospechaba que había cometido el individuo?
- Si es aplicable, el organismo informador incluirá el registro del Sistema Nacional de Notificación de Incidentes o el número de incidente local del informe en el que se detalla la información sobre el incidente delictivo del sujeto y/o la agresión u homicidio de un agente de las fuerzas del orden.
- Si el incidente implicó a varios organismos, el organismo informador deberá facilitar los números de caso de los informes de incidentes de los demás organismos.

Información sobre el sujeto

- Edad, sexo, raza, etnia, estatura y peso
- Lesión/muerte del sujeto
- Tipo de fuerza utilizada
- ¿Dirigió el sujeto una amenaza al agente o a otra persona?
- ¿Se resistió el sujeto?
- Tipos de resistencia o implicación de armas (amenazas, agresión activa, armas de fuego, etc.)
- ¿Tenía el sujeto un impedimento conocido o aparente, como una enfermedad mental o estaba bajo los efectos de drogas o alcohol?
- ¿Se cree que el sujeto tenía un arma?

Información sobre el oficial

- Edad, sexo, raza, etnia, estatura y peso
- Años de servicio en las fuerzas del orden
- ¿Era el agente un empleado a tiempo completo?
- ¿Estaba el oficial de servicio?
- ¿Disparó el oficial un arma de fuego?
- ¿Resultó herido el oficial?
- En caso afirmativo, ¿qué tipo de lesión sufrió el oficial?

Apéndice 2: Elementos de la recogida de datos de la RIPA de California

La regulación exige que los oficiales recojan varias categorías de información, conocidas como "elementos de datos", para cada parada. Estos elementos de datos son:

1. El identificador de la agencia de origen del agente informador, que es un identificador único asignado por la Oficina Federal de Investigación.
2. La fecha, hora y duración de la parada
3. El lugar de la parada
4. La raza o etnia de la persona parada según la percepción del oficial
5. El sexo de la persona parada según la percepción del oficial
6. Si el oficial percibió que la persona detenida era LGBT
7. La edad percibida de la persona parada según la percepción del oficial
8. Si el oficial consideraba que la persona a la que paró tenía un dominio limitado o no tenía dominio del inglés
9. La discapacidad percibida o conocida de la persona parada
10. El motivo de la parada (por ejemplo, el agente paró a la persona por una infracción de tráfico o porque tenía sospechas razonables de que la persona había cometido un delito)
11. Si la parada se realizó en respuesta a una llamada de servicio
12. Todas las acciones llevadas a cabo por el oficial durante la parada
13. La base de cualquier registro
14. Si se descubre algún tipo de contrabando de evidencias
15. El resultado de la parada (por ejemplo, el oficial detuvo a la persona o no tomó ninguna medida)
16. El número de identificación del oficial, que es el número de identificación permanente asignado por el organismo encargado de hacer cumplir la ley del oficial al oficial y que se utilizará para todos los informes de datos de la parada al departamento
17. Años de experiencia del oficial en el momento de la identificación
18. La asignación del oficial en el momento de la parada (por ejemplo, patrulla o control de pandillas).

Apéndice 3: Tabla comparativa de índice de transparencia de los datos policiales

Categoría	RPD Puntuación	Recurso de RPD	Puntuación Media	Puntuación Alta	Agencia de alta Puntuación	Recurso de Alta Puntuación
Denuncias por mala conducta policial	54	(1) Civilian Review Dataset (2) PSS Annual Reports (3) Police Discipline Files	32	89	New Orleans Police Department	New Orleans PD Misconduct Complaints
Caos de oficiales que disparan armas de fuego	0	No se pueden localizar los datos	0	88	Portland Police Bureau	Portland PB Officer Involved Shooting Dashboard
Uso de la fuerza	0	No se pueden localizar los datos	44	90	Dallas Police Department	Dallas PD Police Response to Resistance annual datasets
Arrestos	34	RPD Annual Reports (Vea la página 24 del informe 2021)	0	77	Colorado Springs Police Department	Colorado Springs PD Arrests Page
Llamadas de servicio/llamadas 911	31	RPD Annual Reports (Vea la página 23 del reporte 2021)	31	88	City of Detroit	Detroit 911 Calls for Service Dataset
Paradas de tráfico/peatones	0	No se pueden localizar los datos	0	87	Fresno Police Department	El sitio web no está disponible temporamente
Adiestramiento	100	RPD Open Data Portal	100	100	56 de 94 localizaciones	Vera PDTI Training Page
Informes sobre delitos	70	Crime Page on RPD Open Data Portal	45	81	Cincinnati Police Department	Cincinnati PD Reported Crime Dashboard
Información de contacto de la policía	100	RPD Contact Information	81	100	Fairfax County Police Department	Fairfax County PD Homepage (Ver las secciones del distrito)
Políticas	100	RPD Open Data Portal	100	100	86 de 94 localizaciones	Vera PDTI Policies Page

Lista de enlaces web para lectores de material impreso

Vera Police Data Transparency Index Homepage: <https://policetransparency.vera.org/>

Civilian Review Dataset: <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/datasets/civilian-review-open-data/explore>

Professional Standards Section (PSS) Annual Reports: <https://www.cityofrochester.gov/PSSAnnualReports/>

Police Discipline Files: <https://www.cityofrochester.gov/policediscipline/>

RPD Annual Reports: <https://www.cityofrochester.gov/rpdannualreports/>

RPD Open Data Portal: <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/>

Crime Page on RPD Open Data Portal: <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/pages/crime>

RPD Contact Information: <https://www.cityofrochester.gov/article.aspx?id=8589935972>

New Orleans PD Misconduct Complaints: <https://data.nola.gov/Public-Safety-and-Preparedness/NOPD-Misconduct-Complaints/gz2m-ef5u>

Portland PB Officer Involved Shooting Dashboard: <https://www.portlandoregon.gov/police/76940>

Dallas PD Police Response to Resistance annual datasets:
<https://www.dallasopendata.com/browse?limitTo=datasets&q=police&tags=use+of+force>

Colorado Springs PD Arrests Page: <https://policedata.coloradosprings.gov/stories/s/Arrests/kh4i-nmaz>

Detroit 911 Calls for Service Dataset: <https://data.detroitmi.gov/datasets/911-calls-for-service>

Vera PDTI Training Page: <https://policetransparency.vera.org/#/training>

Cincinnati PD Reported Crime Dashboard: <https://insights.cincinnati-oh.gov/stories/s/8eaa-xrvz>

Fairfax County PD Homepage: <https://www.fairfaxcounty.gov/police/fairfax-county-police-department>

Vera PDTI Policies Page: <https://policetransparency.vera.org/#/policies>