



PAB

**POLICE
ACCOUNTABILITY
BOARD**

Transparencia de Datos en el Departamento de Policía

Una Propuesta de Cambio

EL POLICE ACCOUNTABILITY BOARD

CITY OF ROCHESTER, NY

AVISO DEL PERIODO DE COMENTARIOS PÚBLICOS

El PAB anuncia la publicación de una Propuesta de Cambio sobre la Transparencia de Datos en el Departamento de Policía y solicita comentarios sobre el proyecto de recomendaciones para la recopilación y presentación de información sobre lo que hace la policía.

El 26 de septiembre de 2022, el Police Accountability Board publicó el borrador de Transparencia de Datos Policiales: Una Propuesta de Cambio, iniciando un período de comentarios públicos de 30 días. El Police Accountability Board ha extendido el período de comentarios públicos sobre esta Propuesta de Cambio hasta el 31 de diciembre de 2022.

Puede presentar sus comentarios en línea en www.rocpab.org.

Puede presentar sus comentarios por teléfono en 585-428-8852.

Puede enviar sus comentarios por correo electrónico a PABFeedback@CityofRochester.gov.

Puede entregar sus comentarios escritos en nuestro buzón situado en 245 E. Main Street Rochester, NY 14604, o por el correo

Después del periodo de comentarios públicos, el personal del PAB incorporará todos los comentarios en un conjunto revisado de proyectos de recomendaciones y presentará el proyecto revisado al PAB para que lo apruebe, lo rechace o solicite una revisión.

Si el PAB vota para aprobar el proyecto de recomendaciones, la versión final aprobada se publicará en rocpab.org y se transmitirá al Ayuntamiento, al Alcalde y al Jefe de Policía.

El Jefe de Policía deberá responder a las recomendaciones en un plazo de treinta días.

La respuesta del Jefe se publicará en www.rocpab.org.

Transparencia de datos en el Departamento de Policía de Rochester

No podemos mejorar lo que no medimos. Tanto los ciudadanos como los responsables de la toma de decisiones pueden utilizar los datos policiales como herramienta de evaluación y responsabilidad. Este análisis de los recursos disponibles públicamente del Departamento de Policía de Rochester revela que el RPD no se adhiere a las mejores prácticas de transparencia de datos. Además, Rochester tiene un pobre desempeño entre 94 localidades en el Índice de Transparencia de Datos Policiales, desarrollado por el Vera Institute of Justice.¹

El Police Accountability Board (PAB) recomienda que el Departamento de Policía de Rochester implemente las siguientes recomendaciones para cumplir su objetivo declarado de "mejorar el portal de datos abiertos del RPD y proporcionar una mayor transparencia e intercambio de datos con el público".²

Recomendaciones del PAB sobre la transparencia de los datos

Para mejorar la confianza del público y proporcionarle una mejor información, El Police Accountability Board recomienda que el Departamento de Policía de Rochester

- Garantice que todos los datos públicos estén actualizados y sean legibles por máquina, proporcionando los datos en un formato accesible con software comercialmente disponible, como .csv;
- Incluya los datos en el portal de datos abiertos sobre las quejas por mala conducta policial, los casos de agentes que disparan armas de fuego, el uso de la fuerza, las detenciones, las llamadas de servicio, las paradas de tráfico y de peatones, y los informes sobre delitos;
- Informe sobre la información a nivel de incidentes para todos los datos, incluyendo: ubicación, hora, información demográfica y elementos específicos de los conjuntos de datos como se indica en este informe;
- Codifique todos los datos sobre incidentes y los datos relacionados con los agentes con identificadores únicos que permitan a los usuarios vincular los conjuntos de datos;
- Evalúe continuamente los datos para que se adhieran a las mejores prácticas, utilizando como guía el Índice de Transparencia de Datos Policiales y ejemplos de otros organismos.

Basándose en la calidad de los recursos existentes del RPD, como el conjunto de datos sobre delincuencia, es evidente que el RPD dispone del capital humano, la tecnología y los datos originales necesarios para aplicar estas recomendaciones.

¹ Police Data Transparency Index. Vera Institute of Justice. <https://policetransparency.vera.org/>

² City of Rochester Proposed Budget for 2022-23

Recomendaciones del Índice de Transparencia de Datos Policiales

La mayoría de los departamentos de policía publican datos sobre sus políticas y actividades, pero la calidad de los datos varía. El Vera Institute of Justice ha elaborado un Índice de Transparencia de Datos Policiales para medir la transparencia de los datos en los departamentos de policía de todo Estados Unidos. Según Vera, una buena transparencia de datos "permite a la gente ver la actividad policial que se desarrolla en sus comunidades y puede apoyar los esfuerzos para que los agentes de la ley rindan cuentas de sus acciones".³

El Índice de Transparencia de los Datos Policiales califica a las localidades en función de la accesibilidad y facilidad de uso de los datos disponibles públicamente en diez categorías: denuncias por mala conducta policial, casos de agentes que disparan armas de fuego, uso de la fuerza, detenciones, llamadas de servicio, paradas de tráfico y de peatones, adiestramiento, informes sobre delitos, información de contacto, políticas departamentales. El Vera Institute of Justice no calificó a Rochester en el Índice de Transparencia de Datos Policiales, pero verificó el cálculo del PAB.

Lo que sigue es una auditoría y un análisis por categorías, así como recomendaciones para su aplicación.

Categoría de Data	RPD Puntuación	Puntuación Alta	Agencia de alta Puntuación
Puntuación general	42	70	Chicago Police Department
Denuncias por mala conducta policial	54	89	New Orleans Police Department
Casos de agentes que disparan armas de fuego	0	88	Portland Police Bureau
Uso de la fuerza	0	90	Dallas Police Department
Detenciones	34	77	Colorado Springs Police Department
Llamadas de servicio/911	31	88	City of Detroit
Paradas de tráfico/peatones	0	87	Fresno Police Department
Adiestramientos	100	100	56 de 94 localizaciones
Informes sobre delitos	70	81	Cincinnati Police Department
Información de contacto de la policía	100	100	Fairfax County Police Department
Políticas departamentales	100	100	86 de 94 localizaciones

³ The Police Data Transparency Index Factsheet. <https://policetransparency.vera.org/PTI-factsheet.pdf>

Puntuación general

RPD Puntuación: 42/100

La puntuación global del Departamento de Policía de Rochester en materia de transparencia de datos, de 42, muestra que Rochester tiene un mal rendimiento no sólo en comparación con la transparencia de datos ideal, sino también en comparación con otras ciudades del país. La puntuación global de 42 sitúa a Rochester en la media de las 94 localidades del Índice de Transparencia de Datos Policiales.

Los datos publicados por el RPD carecen del nivel de detalle necesario para llevar a cabo análisis significativos de la formación, las actividades y los resultados de la policía. Unos datos más sólidos permitirían a los ciudadanos de Rochester supervisar y evaluar las prácticas del RPD, el cumplimiento de las políticas y los posibles patrones de desigualdad policial.

Denuncias por mala conducta policial

RPD Puntuación: 54/100

La información sobre la mala conducta de la policía revela hasta qué punto los agentes de policía cumplen las leyes, las políticas del departamento y las normas de la comunidad. Un conjunto de datos sólido sobre las denuncias de mala conducta policial permitiría al público evaluar los patrones de mala conducta y disciplina. El público puede ver si la disciplina varía en función de la demografía de los agentes o de los civiles, la fuente de la queja (interna o externa) o algún otro factor.

El RPD ha publicado tres recursos distintos para las quejas sobre la mala conducta de los agentes: La base de datos de disciplina del RPD⁴, el conjunto de datos de revisión civil⁵ y los informes anuales⁶ de la Sección de Normas Profesionales (PSS, por sus siglas en inglés). Cada recurso tiene un formato diferente, y ningún conjunto de datos proporciona una imagen completa de la mala conducta de los agentes. La puntuación de 54 refleja el recurso con la mayor puntuación, el conjunto de datos de revisión civil. El PAB recomienda que el RPD simplifique todos los datos de las quejas.

El PAB recomienda que el RPD mantenga un conjunto de datos actualizado y descargable de las quejas con información a nivel de incidentes que incluya la fuente de la queja (interna o externa), la ubicación (ronda, código postal), el tiempo (ocurrencia, queja, investigación), los datos demográficos del oficial y del civil, la categoría de la alegación, la alegación específica, el hallazgo de la investigación, la disciplina, la disposición final, el estado de la apelación.

El PAB también está obligada a divulgar información sobre las denuncias. Los elementos de datos requeridos por el PAB son más amplios que nuestra recomendación para el RPD.⁷

⁴ City of Rochester Police Department Discipline Database. <https://www.cityofrochester.gov/policediscipline/>

⁵ Civilian Review Open Data. <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/datasets/rpdny::civilian-review-open-data/explore>

⁶ RPD Professional Standards Section Annual Reports <https://www.cityofrochester.gov/PSSAnnualReports/>

⁷ City Charter § 18-11

Casos de agentes que disparan armas de fuego **RPD Puntuación: 0/100**

Hay situaciones en las que los casos en los que los oficiales disparan armas de fuego no se recogerían en los datos de uso de la fuerza. Un conjunto de datos de este tipo informaría de las descargas accidentales y de los casos en los que se dispara un arma de fuego, pero no se alcanza ningún objetivo. Los datos que reflejan todas las descargas podrían ayudar a evaluar el adiestramiento y la aplicación de las políticas sobre armas de fuego, la frecuencia de las descargas accidentales y los patrones de uso de las armas de fuego por parte de los agentes.

No se ha podido localizar ningún recurso del RPD sobre el tema de los disparos de armas de fuego por parte de los oficiales.

El PAB recomienda que el RPD cree un conjunto de datos actualizados y descargables sobre disparos de armas de fuego por parte de los oficiales, con información a nivel de incidentes que incluya: víctimas mortales, justificación, disparos accidentales, grabaciones de cámaras corporales, lugar, hora, datos demográficos de los oficiales y de los civiles.

Uso de la fuerza **RPD Puntuación: 0/100**

Los datos sobre el uso de la fuerza revelarían con qué frecuencia y en qué circunstancias los oficiales del RPD utilizan la fuerza. El RPD exige que la fuerza se aplique de forma adecuada en función de la totalidad de las circunstancias conocidas. Con el acceso a la información sobre las circunstancias, el público podría medir si la fuerza fue adecuada. También ayudaría a evaluar posibles patrones de desigualdad policial en el uso de la fuerza.

No se ha podido localizar ningún recurso del RPD sobre el tema del uso de la fuerza. El FBI incluye al RPD como participante en su programa de recopilación de datos sobre el uso de la fuerza, que requiere incluso más elementos de datos que los que recomienda Vera. El PAB recomienda que el RPD comunique inmediatamente los mismos elementos de datos que figuran en el programa nacional de recopilación de datos sobre el uso de la fuerza. Los elementos de datos específicos se enumeran en la página web del FBI para la recopilación de datos sobre el uso de la fuerza y en el Apéndice 1 de este informe.⁸

El PAB recomienda que el RPD cree un conjunto de datos actualizado y descargable sobre el uso de la fuerza con la información a nivel de incidentes que figura en el Apéndice 1, añadiendo información sobre una revisión interna del incidente.

Detenciones **RPD Puntuación: 34/100**

La información sobre las detenciones revelaría patrones en la respuesta del RPD a la delincuencia. La comunidad podría supervisar si las detenciones varían en función del delito y si esas variaciones se ajustan a las necesidades de la comunidad. Los datos sobre las detenciones a nivel de incidentes también ayudarían a evaluar posibles patrones de desigualdad policial.

⁸ National Use of Force Data Collection. <https://www.fbi.gov/services/cjis/ucr/use-of-force>

En la actualidad, el RPD indica el número total de detenciones por año en el informe anual del departamento.⁹

El PAB recomienda que el RPD cree un conjunto de datos de arrestos actualizado y descargable con información a nivel de incidentes que incluya los cargos de los arrestos, el uso de la fuerza, el lugar, la hora y los datos demográficos de los oficiales y los civiles.

Llamadas de servicio/911 y 311 **RPD Puntuación: 31/100**

La información sobre las llamadas de servicio permitiría al público controlar el nivel y el tiempo de respuesta de la policía a diferentes tipos de solicitudes. El RPD utiliza el número y la duración de las llamadas de servicio para determinar la carga de trabajo de los oficiales de patrulla. Hacer públicos estos datos permitiría a los rochesterianos evaluar si la respuesta del RPD a las llamadas se ajusta a las necesidades de la comunidad. Esta información también podría vincularse a otros conjuntos de datos, como las detenciones y el uso de la fuerza, para evaluar posibles patrones de desigualdad policial.

En la actualidad, el RPD indica el número total de llamadas de servicio por año en el informe anual del departamento.¹⁰

El PAB recomienda que el RPD cree un conjunto de datos de llamadas de servicio actualizados y descargables con información a nivel de incidentes que incluya la ubicación, la hora (origen, envío, cierre), el oficial o civil que inició la llamada, el resultado del envío, el resultado, el tipo de llamada y el nivel de prioridad.

Paradas de tráfico/peatones **RPD Puntuación: 0/100**

Las paradas de tráfico son los encuentros más comunes entre la policía y los civiles, pero la policía también para a los peatones.¹¹ Los oficiales del RPD pueden utilizar una parada de tráfico para llevar a cabo una investigación adicional siempre que el oficial tenga una causa probable para creer que se ha producido una infracción de tráfico.¹² El acceso a los datos sobre las paradas de tráfico y de peatones arrojaría luz sobre la frecuencia con la que la policía detiene a las personas, y ayudaría a evaluar posibles patrones de desigualdad policial.

No se ha podido localizar ningún recurso del RPD sobre el tema de las identificaciones de tráfico y de peatones.

En 2020, el PAB recomendó que el RPD recopilara y publicara información sobre la aplicación de las infracciones de bajo nivel y las paradas e inspecciones.¹³ El estado de California

⁹ Rochester Police Department Annual Reports (page 24) <https://www.cityofrochester.gov/rpdannualreports/>

¹⁰ Annual Reports – Rochester Police Department (page 23). <https://www.cityofrochester.gov/rpdannualreports/>

¹¹ Contacts Between Police and the Public, 2018. <https://bjs.ojp.gov/content/pub/pdf/cbpp18st.pdf>

¹² RPD L-72-22 Pretextual Vehicle and Traffic Stops. <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/documents/rpdny::l-72-22-pretextual-vehicle-and-traffic-stops/explore>

¹³ Police Reform and Reinvention Collaborative, *Community Response to Governor Cuomo's Executive Order 203*, Appendix C pg 26. <https://www.cityofrochester.gov/executiveorder203/>

implementó la recopilación y notificación de dicha información en 2015 a través de la Ley de Perfiles Raciales y de Identidad (RIPA, por sus siglas en inglés), que ha permitido analizar las disparidades raciales en la vigilancia policial.¹⁴ El PAB recomienda que el RPD comunique inmediatamente los mismos elementos de datos que figuran en la RIPA, si se recogen, y que trabaje para recoger y comunicar todos los elementos de datos de la RIPA en el plazo de un año. Los elementos de datos específicos se enumeran en el sitio web del Departamento de Justicia de California y en el Apéndice 2 de este informe.¹⁵

El PAB recomienda que el RPD cree un conjunto de datos actualizados y descargables sobre las paradas de tráfico y de peatones con información a nivel de incidentes que figura en el Apéndice 2.

Adiestramiento **RPD Puntuación: 100/100**

El acceso a los materiales de adiestramiento del RPD permite al público examinar la naturaleza, el alcance y el calendario del adiestramiento policial. Esta información ayuda al público a evaluar la conducta policial teniendo en cuenta los mandatos de adiestramientos específicos. Los oficiales suelen recibir adiestramiento como medida disciplinaria por su mala conducta. La información sobre el contenido de dicho adiestramiento permite al público evaluar la eficacia de este método de disciplina.

Los boletines de adiestramiento pueden encontrarse en el portal de datos abiertos.

El PAB recomienda que el RPD publique los horarios y los materiales de los adiestramientos en directo o en línea.

Informes sobre delitos **RPD Puntuación: 70/100**

La información sobre los delitos denunciados permite al público controlar el estado de la seguridad pública y examinar la percepción de la seguridad en Rochester. Los datos de las denuncias de delitos pueden ayudar a evaluar la eficacia de la policía, especialmente cuando se vinculan con otros conjuntos de datos como las llamadas de servicio, midiendo el índice de resolución de diferentes categorías de delitos. Esta información también podría vincularse con otros conjuntos de datos para evaluar posibles patrones de desigualdad policial.

El conjunto de datos sobre la delincuencia es el conjunto de datos con mayor puntuación en el sitio web del RPD. Este conjunto de datos descargable se actualiza a diario o casi diariamente y contiene hasta 37 elementos sobre cada incidente. El conjunto de datos va acompañado de una

¹⁴ Emily Owens and Jaclyn Rosenquist, *Racial and Identity Profiling act (RIPA) in the Los Angeles Police Department* (2020).

¹⁵ Underlying Stop Data Regulations, California Racial and Identity Profiling Act of 2015 (AB 953). <https://oag.ca.gov/ab953/regulations#categories>

herramienta con visualizaciones de datos, mapas y análisis descriptivos de la delincuencia en Rochester.¹⁶

El PAB recomienda que el RPD mantenga el conjunto de datos actualizados y descargables sobre la delincuencia con información adicional a nivel de incidentes que incluya el lugar, la hora, los datos demográficos (oficial, víctima, acusado), los cargos y la resolución.

Información de contacto de la policía.....RPD Puntuación: 100/100

No todas las comunicaciones con la policía requieren una llamada al 911 o al 311. Al proporcionar la información de contacto de departamentos y empleados específicos, el RPD puede desviar llamadas de servicio que de otro modo serían innecesarias. Este acceso a la información muestra la voluntad del RPD de comprometerse con la comunidad fuera de las investigaciones y la respuesta a las emergencias.

De las 94 localidades del Índice de Transparencia de Datos Policiales, sólo dos obtuvieron 100 puntos. Ek RPD es líder en compartir la información de contacto de cada oficina de la sección y en listar a los oficiales específicos que actúan como enlaces de la comunidad para ciertas poblaciones, como las comunidades de sordos y LGBTQ+.¹⁷

El PAB recomienda que el RPD añada un correo electrónico de contacto para las oficinas de la sección.

Políticas departamentales.....RPD Puntuación: 100/100

El acceso público a las políticas del RPD es una herramienta vital para la responsabilidad. Los ciudadanos deben poder revisar las políticas para discernir si las acciones de los oficiales de policía cumplen con la política del departamento. Cuando los miembros de la comunidad entienden qué conducta policial es aceptable según la política, es más fácil identificar la mala conducta. El acceso a la información sobre cómo cambian las políticas a lo largo del tiempo también permitiría a la comunidad juzgar si las políticas del RPD se ajustan a las normas e ideales sociales contemporáneos.

Las políticas del RPD pueden encontrarse en las órdenes generales, los procedimientos operativos estándar y los manuales en el portal de datos abiertos.¹⁸

El PAB recomienda que el RPD implemente un sistema de control de versiones para notificar al público los cambios específicos en las normas, reglamentos y órdenes. Además, el RPD debería mantener versiones históricas de sus normas, reglamentos y órdenes para permitir el análisis de cómo cambian con el tiempo.

¹⁶ Rochester, NY Crime. <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/pages/crime>

¹⁷ Contact Information – Rochester Police Department <https://www.cityofrochester.gov/article.aspx?id=8589935972>

¹⁸ RPD Open Data Portal. <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/>

Recomendaciones de liderazgo en materia de transparencia de datos

Las normas del Vera Institute of Justice representan la línea de base para la transparencia de datos. Para que el Departamento de Policía de Rochester se convierta en un líder en transparencia de datos, también debería publicar y actualizar regularmente datos adicionales en su portal de datos abiertos. El Police Accountability Board recomendó una serie de iniciativas de datos en un informe de 2020. A continuación, se presentan dos iniciativas de alta prioridad que el PAB recomienda que el RPD implemente.

Datos presupuestarios comparativos

El presupuesto anual del RPD suele ser un 20% del presupuesto total de la ciudad de Rochester. La información detallada sobre el presupuesto de la policía permitiría a los habitantes de Rochester supervisar las operaciones y los niveles de personal del RPD. Los presupuestos y la contratación de personal de programas específicos también revelarían las prioridades de seguridad pública del RPD. Parte de la información sobre el presupuesto de la policía está disponible en el informe sobre el presupuesto de la ciudad, un documento que abarcaba 600 páginas en 2022, pero los datos no son legibles por máquina para un análisis independiente.¹⁹

El PAB recomienda que el RPD cree conjuntos de datos presupuestarios actualizados y descargables con información que incluya el personal y los costos asociados para cada división o unidad, el número y los costos asociados de los equipos (es decir, pistolas, TASER, ShotSpotter, KIP, herramientas de vigilancia electrónica, drones, coches, tanques, helicópteros) para cada división o unidad, y los contratos completos con proveedores externos.

Datos de persecución de conductores

Los oficiales del RPD están autorizados a participar en la persecución de conductores, o persecución de carros, en respuesta a ciertos presuntos delitos graves.²⁰ Los oficiales están obligados a considerar las condiciones ambientales y de seguridad específicas antes de iniciar una persecución. Los vehículos de emergencia que participan en operaciones de emergencia están exentos de algunas restricciones de la Ley de Vehículos y Tráfico del Estado de Nueva York. Aunque es legal, persecución de conductores es inherentemente insegura en los vecindarios de la ciudad, y puede causar lesiones o la muerte a los oficiales, a los sujetos, y a otros individuos no relacionados. El RPD recopila información sobre cada persecución en el formulario RPD 1408.²¹

El PAB recomienda que el RPD cree un conjunto de datos de persecución actualizado y descargable con información a nivel de incidentes que incluya algunos datos que ya se recogen en el formulario 1408, entre ellos: fecha, hora, lugar, motivo de la persecución, velocidad del

¹⁹ City of Rochester Proposed Budget for 2022-23

²⁰ Rochester Police Department G.O. 530 Pursuit Driving

²¹ A copy of from 1408 is appended to Rochester Police Department G.O. 530 Pursuit Driving

vehículo de persecución (policía y vehículo perseguido), accidentes, costo de las reparaciones, lesiones (agente, transeúnte, sujeto).

Preguntas y recursos

¿Publicará el Consejo de Responsabilidades Policiales sus propios datos sobre las denuncias?

Sí. El PAB está obligada a publicar informes mensuales, trimestrales y anuales en nuestro sitio web. El PAB también está obligada a comunicar información sobre los incidentes relacionados con las denuncias, incluyendo: número de seguimiento público, categoría de la denuncia, hora, lugar, imágenes de vídeo, información demográfica del denunciante (edad, raza, sexo), información demográfica del oficial (rango, raza, sección, sexo), presencia de testigos, uso de la fuerza, descarga de armas de fuego, lesiones, atención médica.

El PAB también está obligada a publicar información sobre el proceso de quejas, incluyendo: índices de quejas y sostenimiento por sección del RPD, consistencia de las decisiones disciplinarias entre el PAB y el RPD, tipo de sanciones impuestas y decididas, número de casos revisados por el PAB, número de quejas no investigables, duración de todo el proceso de quejas, número de denunciantes que presentan una notificación de reclamación contra la Ciudad mientras su queja estaba siendo considerada por el PAB.²²

¿Cómo ha calculado el PAB la puntuación de la transparencia de los datos policiales del RPD?

El Vera Institute of Justice proporciona materiales de código abierto para replicar la metodología del Índice de Transparencia de Datos Policiales.²³ Con esta metodología, el PAB midió la disponibilidad (presencia de los datos en la web, posibilidad de descarga) y la accesibilidad (formato de archivo de los datos, inclusión de datos demográficos, frecuencia de las actualizaciones, etc.) de los datos del RPD para producir una subpuntuación para cada categoría de datos.²⁴ Las subpuntuaciones se presentan como una proporción del total de puntos posibles para cada categoría. Para calcular la puntuación global, "Vera ha considerado las puntuaciones parciales de cada tipo de datos en función de su importancia y ha calculado una puntuación total sobre 100."

¿Por qué recomienda el PAB los datos a nivel de incidente?

Todos los departamentos de policía están obligados a comunicar cierta información sobre el personal y las actividades a nivel estatal y federal. El FBI presenta gran parte de los datos de este Programa de Información Uniforme sobre la Delincuencia en su Explorador de Datos sobre la Delincuencia. Desde 2021, el FBI ha exigido a los departamentos de policía que reporten cierta

²² City Charter § 18-11

²³ Vera Institute of Justice Methodology for Police Data Transparency Index. <https://policetransparency.vera.org/#/Methodology>

²⁴ PDTI Scoring Metric Rochester PD <https://www.rocpab.org/wp-content/uploads/2022/09/PDTI-Scoring-Metric-Rochester.xlsx>

información sobre cada incidente catalogado como delito, pero el RPD aún no ha participado.²⁵ Con este sistema de notificación basado en incidentes, cualquier persona puede decidir el nivel de agregación que desea analizar al revisar los datos sobre delincuencia.

El RPD dispone actualmente de un sólido conjunto de datos sobre la delincuencia basado en los incidentes, pero la información basada en los incidentes es útil para los análisis que van más allá del tema de la delincuencia. Las recomendaciones de datos el PAB se basan en la "información a nivel de incidentes", que permitiría a la comunidad de Rochester medir la actividad policial de forma más exhaustiva.

Este tema de la agregación es un componente importante de la recopilación de datos y la presentación de informes. Cuando se agregan los datos, sólo se informa de un resumen o del número total de un evento. Por ejemplo, actualmente el RPD informa de los datos de las detenciones de forma agregada, o del número total de detenciones de cada año. Los ciudadanos podrían preguntarse si el RPD realiza detenciones a un ritmo diferente en los distintos barrios, o por alguna otra categoría. Cuando analizamos los datos teniendo en cuenta categorías específicas, decimos que los datos están "desglosados por" la categoría de interés. En el ejemplo anterior, estaríamos buscando datos de detenciones desglosados por barrios.

¿Qué información demográfica debe comunicar el RPD?

El PAB recomienda que el RPD siga los requisitos de información demográfica establecidos en la Ley de Perfiles Raciales y de Identidad de California (RIPA), incluyendo: raza y etnia percibidas, género percibido, persona percibida como LGBTQ, fluidez en inglés percibida, discapacidad percibida o conocida.²⁶

¿Cómo puede el público acceder a los datos existentes del RPD?

El RPD publica datos en su portal de datos abiertos, donde cualquier persona puede consultar documentos del departamento como órdenes generales, procedimientos operativos estándar, manuales de formación, revisiones de programas y memorandos de entendimiento. El RPD también pone a disposición de los usuarios determinados conjuntos de datos, mapas y análisis en el portal de datos abiertos. La página web del Departamento de Policía de la ciudad de Rochester ofrece más información, como la organización de las oficinas, los datos de contacto y los informes del departamento.

En el proyecto de presupuesto para 2022-23, la Oficina del Jefe del Departamento de Policía de Rochester enumeró como objetivo estratégico: "Mejorar el portal de datos abiertos del RPD y proporcionar una mayor transparencia e intercambio de datos con el público. Mejorar una

²⁵ National Incident-Based Reporting System (NIBRS). <https://www.fbi.gov/services/cjis/ucr/nibrs>

²⁶ Racial and Identity Profiling Act (RIPA). California Commission on Peace Officer Standards and Training. <https://post.ca.gov/Racial-and-Identity-Profiling-Act>

plataforma externa para la difusión y el análisis de datos". Las recomendaciones de este informe ayudarían a alcanzar este objetivo reforzando un recurso ya valioso.

¿Existen buenos ejemplos de transparencia de datos policiales?

El Vera Institute of Justice proporciona enlaces a todas las fuentes de datos de cada una de las 94 ciudades del Índice de Transparencia de Datos Policiales. Para comparar los recursos proporcionados por el RPD con los de mayor puntuación en el Índice de Transparencia de Datos Policiales, consulte la Tabla de Comparación del Índice de Transparencia de Datos Policiales, que figura como Apéndice 3 en este informe.

Apéndice 1: Elementos del FBI de la recopilación de datos sobre el uso de la fuerza

Información del incidente

- Fecha y hora
- Número total de oficiales que aplicaron la fuerza
- Número de oficiales del organismo informante que aplicaron la fuerza
- Lugar
- Tipo de lugar (calle, negocio, casa, etc.)
- ¿Se acercaron los oficiales a los sujetos?
- ¿Fue un incidente de emboscada?
- ¿Se consultó a un supervisor o a un oficial superior durante el incidente?
- Motivo del contacto inicial (patrulla rutinaria, parada de tráfico, etc.)
- Si el contacto inicial se debió a una actividad ilícita, ¿cuál fue la infracción más grave de la que se sospechaba que el individuo había cometido?
- Si procede, el organismo informante incluirá el registro del Sistema Nacional de Notificación de Incidentes o el número de incidente local del informe en el que se detalla la información sobre el incidente criminal del sujeto y/o la agresión u homicidio de un oficial de la ley.
- Si el incidente implicó a varios organismos, el organismo informante deberá proporcionar los números de caso de los informes de incidentes de los demás organismos

Información sobre el sujeto

- Edad, sexo, raza, etnia, altura y peso
- Lesión/muerte del sujeto
- Tipo de fuerza utilizada
- ¿El sujeto amenazó al oficial o a otra persona?
- ¿Se resistió el sujeto?
- Tipos de resistencia o implicación de armas (amenazas, agresión activa, armas de fuego, etc.)
- ¿Tenía el sujeto un impedimento conocido o aparente, como una condición de salud mental o estar bajo la influencia de drogas o alcohol?
- ¿Se cree que el sujeto tenía un arma?

Información sobre el oficial

- Edad, sexo, raza, etnia, altura y peso
- Años de servicio en las fuerzas del orden
- ¿Era el oficial un empleado a tiempo completo?
- ¿Estaba el oficial en servicio?
- ¿Disparó el oficial un arma de fuego?
- ¿Resultó herido el oficial?
- En caso afirmativo, ¿cuál fue el tipo de lesión del oficial?

Apéndice 2: Elementos de la recogida de datos de la RIPA de California

La regulación exige que los oficiales recojan varias categorías de información, conocidas como "elementos de datos", para cada parada. Estos elementos de datos son:

1. El identificador de la agencia de origen del oficial informante, que es un identificador único asignado por la Oficina Federal de Investigación
2. La fecha, la hora y la duración de la parada
3. El lugar de la parada
4. La raza o etnia de la persona parada según la percepción del oficial
5. El sexo de la persona parada según la percepción del oficial
6. Si el oficial percibió que la persona detenida era LGBT
7. La edad percibida de la persona detenida según la percepción del oficial
8. Si el oficial percibió que la persona detenida tenía un dominio limitado o nulo del inglés
9. La discapacidad percibida o conocida de la persona detenida
10. El motivo de la parada (por ejemplo, el oficial paró a la persona por una infracción de tráfico o porque el oficial tenía sospechas razonables de que la persona había cometido un delito)
11. Si la parada se realizó en respuesta a una llamada de servicio
12. Todas las acciones realizadas por el oficial durante la parada
13. El fundamento de cualquier registro
14. Si se descubre algún tipo de contrabando de pruebas
15. El resultado de la parada (por ejemplo, si el oficial arrestó a la persona o no tomó ninguna medida)
16. El número de identificación del oficial, que es el número de identificación permanente asignado por la agencia de aplicación de la ley del oficial que informa y que se utilizará para todos los informes de datos de paradas al Departamento
17. Los años de experiencia del oficial en el momento de la parada
18. El destino del oficial en el momento de la parada (por ejemplo, patrulla o aplicación de la ley sobre pandillas)

Apéndice 3: Tabla de Comparación del Índice de Transparencia de Datos Policiales

Categoría	RPD Puntuación	Recurso de RPD	Alta Puntuación	Agencia de Alta Puntuación	Recurso de Alta Puntuación
Denuncias por mala conducta policial	54	(1) Civilian Review Dataset (2) PSS Annual Reports (3) Police Discipline Files	89	New Orleans Police Department	New Orleans PD Misconduct Complaints
Casos de agentes que disparan armas de fuego	0	No se pueden localizar los datos	88	Portland Police Bureau	Portland PB Officer Involved Shooting Dashboard
Uso de la fuerza	0	No se pueden localizar los datos	90	Dallas Police Department	Dallas PD Police Response to Resistance annual datasets
Detenciones	34	RPD Annual Reports (See page 24 of 2021 report)	77	Colorado Springs Police Department	Colorado Springs PD Arrests Page
Llamadas de servicio/911	31	RPD Annual Reports (See page 23 of 2021 report)	88	City of Detroit	Detroit 911 Calls for Service Dataset
Paradas de tráfico/peatones	0	No se pueden localizar los datos	87	Fresno Police Department	Website temporarily unavailable
Adiestramiento	100	RPD Open Data Portal	100	56 de 94 localizaciones	Vera PDTI Training Page
Informes sobre delitos	70	Crime Page on RPD Open Data Portal	81	Cincinnati Police Department	Cincinnati PD Reported Crime Dashboard
Información de contacto de la policía	100	RPD Contact Information	100	Fairfax County Police Department	Fairfax County PD Homepage (See District Sections)
Políticas departamentales	100	RPD Open Data Portal	100	86 de 94 localizaciones	Vera PDTI Policies Page

Lista de enlaces web para lectores de impresa

Página de inicio del Índice de Transparencia de Datos Policiales de Vera: <https://policetransparency.vera.org/>

Civilian Review Dataset: <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/datasets/civilian-review-open-data/explore>

Professional Standards Section (PSS) Annual Reports: <https://www.cityofrochester.gov/PSSAnnualReports/>

Police Discipline Files: <https://www.cityofrochester.gov/policediscipline/>

RPD Annual Reports: <https://www.cityofrochester.gov/rpdannualreports/>

RPD Open Data Portal: <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/>

Crime Page on RPD Open Data Portal: <https://data-rpdny.opendata.arcgis.com/pages/crime>

RPD Contact Information: <https://www.cityofrochester.gov/article.aspx?id=8589935972>

New Orleans PD Misconduct Complaints: <https://data.nola.gov/Public-Safety-and-Preparedness/NOPD-Misconduct-Complaints/gz2m-ef5u>

Portland PB Officer Involved Shooting Dashboard: <https://www.portlandoregon.gov/police/76940>

Dallas PD Police Response to Resistance annual datasets:
<https://www.dallasopendata.com/browse?limitTo=datasets&q=police&tags=use+of+force>

Colorado Springs PD Arrests Page: <https://policedata.coloradosprings.gov/stories/s/Arrests/kh4i-nmaz>

Detroit 911 Calls for Service Dataset: <https://data.detroitmi.gov/datasets/911-calls-for-service>

Vera PDTI Training Page: <https://policetransparency.vera.org/#/training>

Cincinnati PD Reported Crime Dashboard: <https://insights.cincinnati-oh.gov/stories/s/8eaa-xrvz>

Fairfax County PD Homepage: <https://www.fairfaxcounty.gov/police/fairfax-county-police-department>

Vera PDTI Policies Page: <https://policetransparency.vera.org/#/policies>